

Reguleringen af de største kommunale velfærdsområder er blevet næsten dobbelt så omfattende på 17 år

Af Jonas Herby (T: 2728 2748, E: herby@cepos.dk)

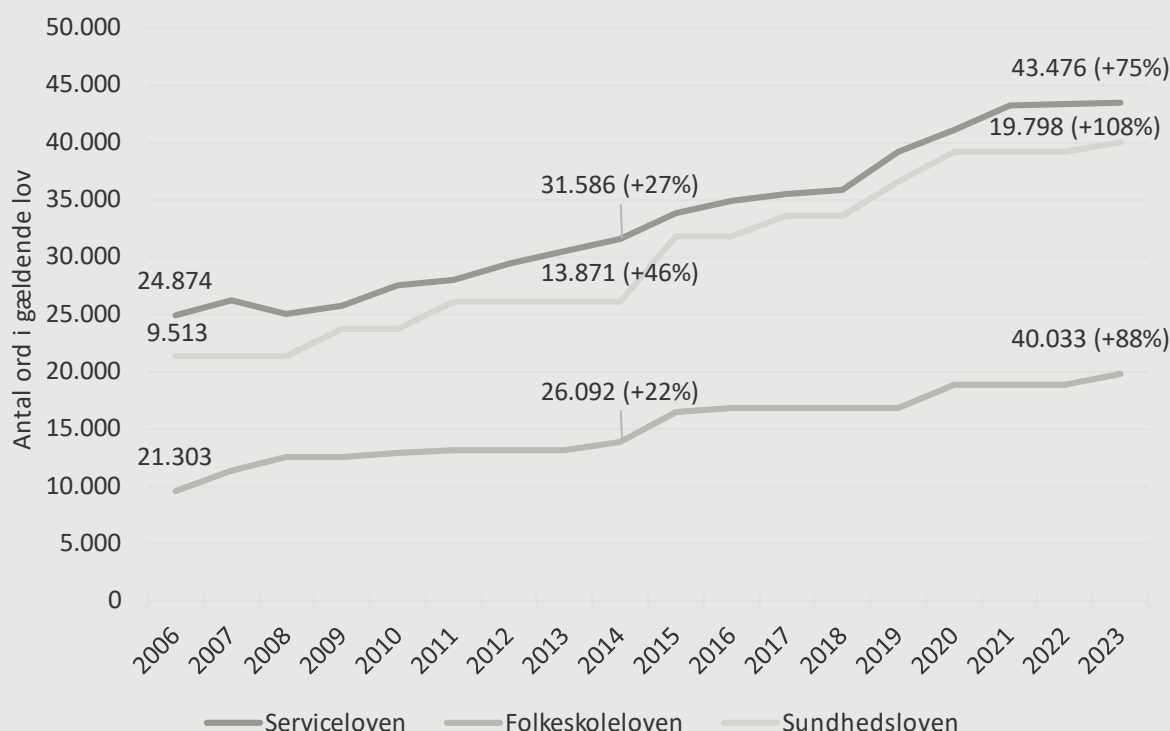
18-04-2023

Siden 2006 er de tre love, der udgør fundamentet for reguleringen af de største kommunale velfærdsområder, blevet næsten dobbelt så lange. Serviceloven er blevet 18.600 ord længere, Folkeskoleloven er blevet 10.300 ord længere, og Sundhedsloven er blevet 18.700 ord længere. Tilsammen indeholder de tre love i dag 103.307 ord. Hertil kommer mere end 1.700.000 ord i tilhørende retningslinjer, bekendtgørelser og andre statslige forskrifter.

- Serviceloven, Folkeskoleloven og Sundhedsloven regulerer de største kommunale velfærdsområder. Derfor er de tre love centrale for at forstå det kommunale bureaukrati.
- Siden 2006 er de tre love vokset betydeligt i omfang. 1. januar 2006 var der i alt 55.690 ord i de tre love til sammen. 17 år senere, 1. januar 2023, var det samlede omfang af de tre love vokset til 103.307 ord – tæt på det dobbelte.
- Udover de 103.307 ord i de tre love, er der i dag 1.725.619 ord i samlet set 427 tilhørende forskrifter (vejledninger, bekendtgørelser, skrivelser, cirkulærer og retningslinjer mv.)

Figur 1

Udviklingen i antal ord i tre centrale love for kommunerne



Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase

Note: Figuren viser antallet af ord i gældende lovgivning som opgjort i seneste lov bekendtgørelse d. 1. januar i året. Antal ord er talt fra og med §1 til ikrafttrædelsesbestemmelserne, jf. Jakobsen og Mortensen (2014).

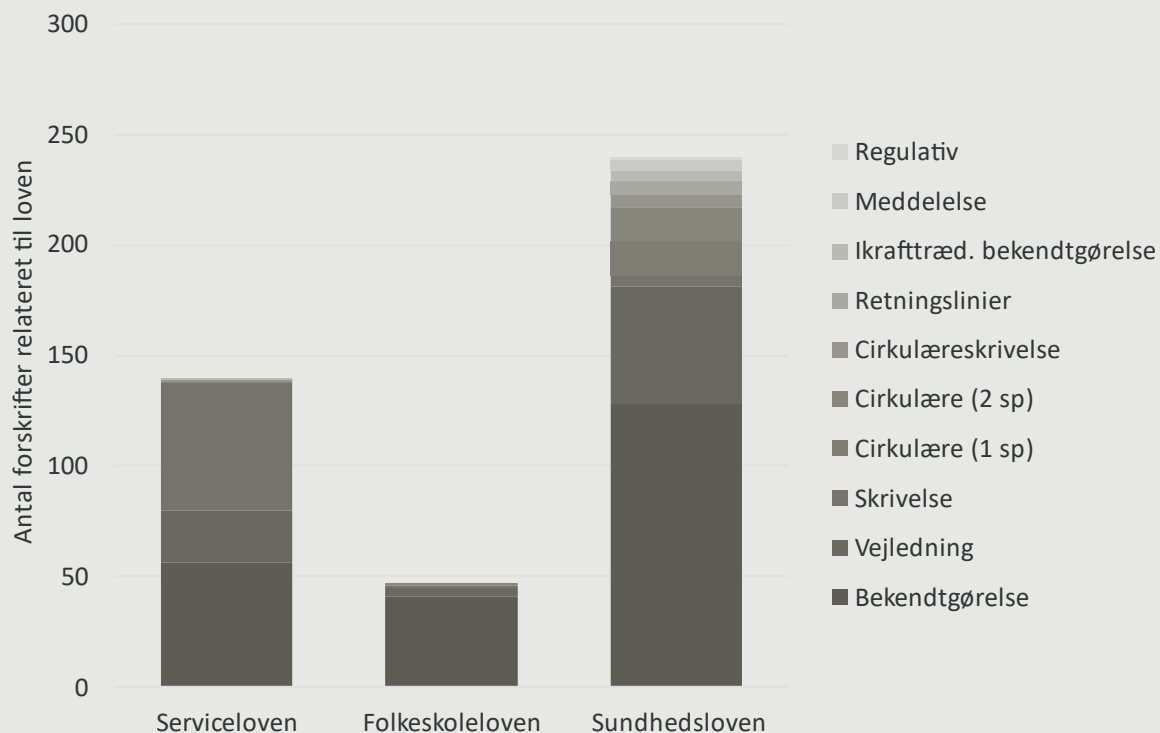
Betydelig regelmængde i øvrige forskrifter

For hver af de tre love, er der en lang række tilhørende forskrifter (vejledninger, bekendtgørelser, skrivelser, cirkulærer og retningslinjer mv.), som specificerer hvordan kommuner mv. skal forholde sig til loven.

I alt er der i dag 427 forskrifter tilknyttet de tre love, jf. **figur 2** (Detaljerede data kan ses i **tabel 1** på side 4).

Figur 2

Antal forskrifter relateret til lovene i 2023



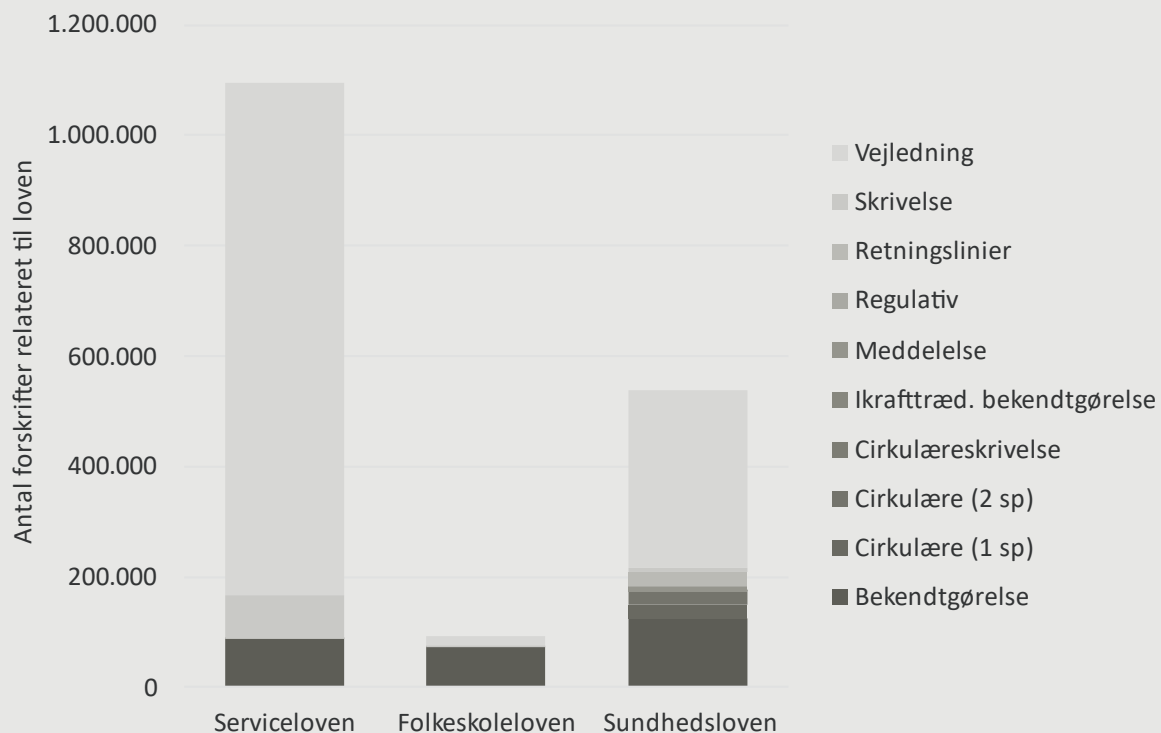
Kilde: Retsinfo.dk.

Note: Tabellen viser antal forskrifter under fanen "Alle bekendtgørelser m.v. og cirkulærer m.v. til denne lovbekendtgørelse" på retsinfo.dk.

Vi har med udgangspunkt i CEPOS' reguleringsdatabase opgjort antallet af ord i de 427 forskrifter, der er relateret til de tre love. Vores gennemgang viser, at de 427 forskrifter i alt indeholder 1,7 mio. ord og altså ca. 17 gange så mange ord som selve lovene, jf. figur 3 (Detaljerede data kan ses i tabel 1 i bilaget. De 10 største forskrifter findes i tabel 2 i bilaget).

Figur 3

Antal ord i forskrifter relateret til lovene



Kilde: Retsinfo.dk og CEPOS' reguleringsdatabase (antal ord inkl. tal).

Note: Tabellen viser antal forskrifter under fanen "Alle bekendtgørelser m.v. og cirkulærer m.v. til denne lovbekendtgørelse" på retsinfor.dk samt antal ord i disse forskrifter fra CEPOS' Reguleringsdatabase.

Bilag

Tabel 1
Antal forskrifter og antal ord i forskrifter

Type forskrift	Antal forskrifter			Antal ord i forskrifter			I alt	
	Social- loven	Folkeskole- loven	Sundheds- loven	Social- loven	Folkeskole- loven	Sundheds- loven	Antal forskrifter	Antal ord i forskrifter
Bekendtgørelse	56	41	128	87.473	72.658	125.540	225	285.671
Cirkulære (1 sp)	0	0	16	0	0	24.663	16	24.663
Cirkulære (2 sp)	0	1	15	0	274	23.168	16	23.442
Cirkulæreskrivelse	1	0	6	113	0	1.563	7	1.676
Ikrafttræd. Bek.	1	0	5	134	0	203	6	337
Meddelelse	0	0	5	0	0	7.625	5	7.625
Regulativ	0	0	1	0	0	423	1	423
Retningslinier	0	0	6	0	0	24.914	6	24.914
Skrivelse	58	1	5	79.819	2.837	7.852	64	90.508
Vejledning	24	4	53	927.220	17.671	321.469	81	1.266.360
I alt	140	47	240	1.094.759	93.440	537.420	427	1.725.619

Kilde: Retsinfo.dk og CEPOS' reguleringsdatabase (antal ord inkl. tal).

Note: Tabellen viser antal forskrifter under fanen "Alle bekendtgørelser m.v. og cirkulærer m.v. til denne lovbekendtgørelse" på retsinfo.dk samt antal ord i disse forskrifter fra CEPOS' Reguleringsdatabase.

Tabel 2
De ti længste forskrifter

Titel	Lov	Antal ord
Vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier (Vejledning nr. 3 til serviceloven)	Serviceloven	198.417
Vejledning om indsatser og særlig støtte til børn og unge og deres familier	Serviceloven	175.745
Vejledning om voksenansvar for anbragte børn og unge (Vejledning til lov om voksenansvar for anbragte børn og unge samt bekendtgørelse om voksenansvar for anbragte børn og unge)	Serviceloven	67.040
Vejledning om hjælp og støtte efter serviceloven Vejledning nr. 2 til serviceloven	Serviceloven	59.596
Vejledning om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, herunder pædagogiske principper	Serviceloven	59.301
Vejledning om botilbud m.v. til voksne	Serviceloven	55.228
Vejledning om socialtilsyn	Serviceloven	53.783
Vejledning om servicelovens formål og generelle bestemmelser i loven (Vejledning nr. 1 til serviceloven)	Serviceloven	49.071
Vejledning om omfanget af og kravene til den kommunale og regionale tandpleje mv.	Sundhedsloven	39.748
Specialeplanlægning og lands- og landsdelsfunktioner i sygehusvæsenet - vejledning	Sundhedsloven	31.990

Kilde: Retsinfo.dk og CEPOS' reguleringsdatabase (antal ord inkl. tal).

Note: Tabellen viser de ti største forskrifter under fanen "Alle bekendtgørelser m.v. og cirkulærer m.v. til denne lovbekendtgørelse" på retsinfo.dk samt antal ord i disse forskrifter fra CEPOS' Reguleringsdatabase.