

Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og
Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative
Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti

om

Styrkelse af Dankort

Af den 26. juni 2025

Et konkurrencedygtigt, nationalt alternativ til internationale betalingskort er væsentligt for, at Danmark også i fremtiden har adgang til sikre, effektive og billige betalinger.

Dankort har gennem mange år understøttet lave priser for betalinger i Danmark. Kortet har som nationalt betalingskort med dansk prisregulering sikret adgang til billige betalinger og medvirket til at holde priserne på internationale betalingskort nede.

Samtidig har Dankort værdi for robustheden af Danmarks betalingsinfrastruktur. Muligheden for at vælge mellem flere betalingsløsninger styrker robustheden af Danmarks betalingsberedskab, så de fleste danskere fortsat kan betale for basale livsfornødenheder som dagligvarer og medicin i en krisesituation.

Det er væsentligt for danske virksomheder og forbrugere, at Danmark også i fremtiden har et tidssvarende, nationalt alternativ til internationale betalingskort. Hvis Dankort ikke opretholdes som en reel og konkurrencedygtig valgmulighed blandt betalingsløsningerne i Danmark, kan det medføre stigende omkostninger for både danske virksomheder og forbrugere og øget sårbarhed.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti ønsker at sikre gode rammer for udviklingen og udbredelsen af Dankort, så kortet kan opretholdes som et tidssvarende og konkurrencedygtigt nationalt betalingskort.

Der har forud for nærværende aftale været drøftelser mellem ejeren af Dankort (Nets), bankerne som kortudstedere (repræsenteret ved Finans Danmark) og detailhandlen (repræsenteret ved Dansk Erhverv og SMVdanmark). Aftalepartierne konstaterer, at ejeren af Dankort, bankerne som kortudsteder og detailhandlen er villige til at understøtte udviklingen og udbredelsen af Dankort.

Aftalepartierne har noteret sig, at en ny prisregulering og indtægtsramme for kortet er nødvendigt for, at ejeren og kortudstederne vil gennemføre relevante udviklingstiltag. Det er bl.a. Dankort med saldokontrol, så kortet fremadrettet kan tilbydes til unge under 18 år, Dankort til erhverv, herunder foreninger, og understøttelse i nye, digitale betalingsløsninger. Aftalepartierne er på den baggrund enige om at gennemføre følgende tiltag:

- Der skal skabes rum for investeringer i Dankort allerede i 2026 og 2027. Derfor ændres prisreguleringen, jf. bekendtgørelse nr. 2163 af 18. december 2020, så den aktuelle indtægtsramme for Dankort forlænges med to år og opskrives på baggrund af en fremskrivning af driftsomkostninger.

- Der skal gives mulighed for at øge indtægtsrammen yderligere, så den kan dække de involverede aktørers omkostninger til de nødvendige udvidelser af Dankorts funktionalitet. Derfor ændres lovhjemlen for prisreguleringen. Prisreguleringen skal herefter tilpasses på ny i overensstemmelse med lovændringen, så indtægtsrammen kan øges yderligere og fastsættes i otte år frem for to år af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen. Den første ramme skal erstatte den midlertidige, toårige ramme i 2027 og gælde frem til 2033. Aftalepartierne noterer sig, at ejeren af Dankortet har estimeret den nødvendige årlige ramme til at dække udvikling af bl.a. saldokontrol, Dankort til erhverv og understøttelse i nye, digitale betalingsløsninger til op til 598 millioner kroner (afhængigt af antallet af Dankort-betalinger).
- For at understøtte lovforslaget om præcisering af reglerne om adgang til betalingssystemer, der skal styrke konkurrencen på det danske marked for detailbetalinger, fritages indløserne af Dankort-betalinger med en svagere markedsposition for prisregulering. Fritagelsen skal gøre det lettere og mere attraktivt at træde ind på markedet for indløsning af Dankort-betalinger for andre aktører end ejeren af Dankort, der aktuelt er den eneste indløser af Dankort-betalinger. Styrket konkurrence på det danske marked for detailbetalinger kan bidrage til lavere priser for danske forretninger. Aftalepartierne noterer sig, at nye aktører på markedet indenfor gældende regler har krav på at kunne vælge en anden processor af betalinger end ejeren af betalingssystemet. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen følger løbende op på, om konkurrencen mellem aktører på betalingsmarkedet fungerer tilfredsstillende til gavn for forbrugere og virksomheder.
- Den nye prisregulering skal afspejle et mere konkurrenceudsat marked i forlængelse af regeringens lovforslag om adgang til betalingssystemer. Derfor gøres prissætningen inden for rammen mere fleksibel, så individuelle forretninger eller forretningskoncerner kan tilbydes lavere (men ikke højere) priser end de med reguleringen fastsatte priser.

Aftalepartierne er enige om, at det er en forudsætning for Dankorts fremtid, at bankerne i fremtiden udsteder markant flere Dankort til de danske forbrugere og erhvervsdrivende i forlængelse af de gennemførte udviklingstiltag.

Det er samtidig væsentligt, at forbrugerne og de erhvervsdrivende har adgang til betaling med Dankort på en enkel og gennemskuelig måde. Erhvervsministeren vil derfor årligt gøre status på udviklingen sammen med de centrale interessenter bag Dankort samt redegøre for udviklingen i udstedte Dankort, Dankort-betalinger og antallet af Dankort-indløserne over for forligskredsen. Redegørelsen vil kunne danne grundlag for en fornyet drøftelse af eventuelle yderligere tiltag.

Aftalepartierne er enige om, at Dankorts videreførelse spiller en væsentlig rolle for robustheden af Danmarks betalingsinfrastruktur. Erhvervsministeren vil derfor inden udgangen af 2026 gennemføre en evaluering af den danske betalingsinfrastrukturens robusthed.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af et forlig. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for lovforslag, der udmønter aftalens initiativer. Aftalen erstatter tidligere forlig om Dankort.

Økonomi og implementering

Aftalepartierne er enige om, at der senest i 2029 udarbejdes en evaluering af initiativernes effekt.

De midlertidige ændringer af prisreguleringen samt opdateringen af reguleringen til et mere åbent marked ventes at træde i kraft den 1. januar 2026, mens de øvrige ændringer ventes at træde i kraft 1. juli 2026.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vil fortsat varetage opgaven med at monitorere, hvilke omkostninger, der skal indgå i den indtægtsramme, der regulerer, hvor meget ejeren af Dankort kan opkræve hos forretningerne.