

Klimaforandringerne medfører et stigende havniveau og mere ekstremt vejr, hvilket vil indebære hyppigere og voldsommere stormfloder i fremtiden. På landsplan skønnes en nuværende 100-årshændelse at ske ca. hver tredje år i år 2100. Stormfloder medfører store skadesomkostninger for både boligejere, erhverv og kommuner. I 2013 udgjorde stormen Bodil fx en markant stormflodshændelse med betydelige skader og oversvømmelse i mere end 3.000 ejendomme. Der skal investeres betydeligt mere i kystbeskyttelse, hvis Danmark skal sikres tilstrækkeligt mod den stigende oversvømmelsesfare i fremtiden. Regeringen vil være på forkant af denne udvikling, så borgere og virksomheder nær kysten får større tryghed.

Ekspertgruppen skal udarbejde en model for lodsejerbidrag, der er i overensstemmelse med nytteprincippet, således at borgere, erhverv, offentlige myndigheder og infrastrukturejere mv. (herefter: lodsejere), som har nytte af kystbeskyttelsen, bidrager til finansieringen.

Kommunerne har i dag vide rammer for at opkræve et helt eller delvist finansieringsbidrag for kollektive kystbeskyttelsesprojekter ud fra lodsejernes økonomiske nytte af beskyttelsen – fx undgåede skader. I dag er det ofte ikke transparent for lodsejere, hvordan kommunerne er kommet frem til en konkret fordeling af bidrag mellem lodsejere, og der er forskelle på fordelingsmetoden mellem kommunerne. Bidragsfordelingerne påklages ofte med henvisning til uklare fordelingsprincipper, og klagerne har opsættende virkning, hvilket forsinker kystbeskyttelsen.

Ekspertgruppen får til opgave at foreslå klare og enkle rammer for fastlæggelsen af bidragsfordelingerne mhp. en ensartet og fastlagt praksis for fordelingen, hvilket vil kunne øge tempoet i kystbeskyttelsen og reducere omfanget af klager.

Opgaver

Ekspertgruppen skal udarbejde en model for, hvordan et givet finansieringsbidrag til kystbeskyttelsesprojekter mod stormflod fordeles mellem lodsejerne. Ekspertgruppens konklusioner og anbefalinger vil indgå i regeringens videre arbejde med klimatilpasning. Konkret skal der udvikles en bidragsfordelingsmodel med udgangspunkt i følgende fire principper:

1. **Inddeling i zoner efter oversvømmelsesfare:** Lodsejerne inddeles i zoner efter oversvømmelsesfare, så lodsejere i zoner med en høj fare for oversvømmelse bidrager med en højere m²-bidragssats ift. lodsejere i zoner med en lavere oversvømmelsesfare.
2. **Lodsejere inddeles i fire typer:** Lodsejere inddeles i fire typer: boligejere, erhverv, infrastrukturejere og offentlige bygninger. M²-bidragssatsen kan således variere på tværs af typerne.
3. **Loft over lodsejerbidrag:** Der kan indgå et loft over lodsejerbidrag pr. m².
4. **Sammenhæng mellem bidrag og højt sikringsniveau:** Der kan være tilfælde, hvor der af særlige hensyn lokalt ønskes et højt sikringsniveau for

kystbeskyttelses anlægget, som kan øge anlægsudgifterne væsentligt. Det kan fx være infrastrukturejere, som har et højere sikringsbehov end almindelige bolig-ejere. I disse tilfælde skal der sikres en sammenhæng mellem årsagen til et højt sikringsniveau og hvem, der bærer finansieringsbyrden.

Grundmodellen for bidragsfordeling mellem lodsejere skal hensigtsmæssigt balancere følgende hensyn:

- **Simpel model:** Modellen for bidragsfordelingen skal være simpel, så det dels er muligt for kommunen at fastlægge fordelingen, dels at fordelingen og det opkrævede beløb er forståeligt for borgeren.
- **Fastholdelse af nytteprincip:** Sammenhæng mellem lodsejernes nytte/gevinst ved reducerede skadesomkostninger og det opkrævede bidrag, herunder højere bidrag fra lodsejere med størst gevinst ved beskyttelsen (de mest oversvømmelsestruede).
- **Fordeling:** En vis udjævning af bidraget mellem lodsejerne, således at nogle lodsejere ikke pålægges et uhensigtsmæssigt højt bidrag.

Ekspertgruppens anbefalinger skal som minimum omfatte følgende opgaver:

- Definere kriterier for zonernes antal, størrelse og afgrænsning. Zonernes afgrænsning kan potentielt også anvendes i forbindelse med evt. udvikling af vejledende standardsikringsniveauer for samfundsøkonomiske konsekvensberegninger til at sammenligne forskellige kystbeskyttelsesprojekter.
- Definere klare, objektive kriterier for, hvordan nytte/gevinst vurderes og kvantificeres for de forskellige lodsejertyper.
- Vurdere om og under hvilke omstændigheder, at ubebyggede arealer kan begrunde bidragspligt efter nytteprincippet og i givet fald udvikle en metode til fastsættelse af bidrag.
- Foretage afgrænsning af typer af bygninger og anlæg, der kan begrunde bidragspligt efter nytteprincippet.
- Udvikle en metode til fordeling af bidrag både *inden for* zonerne og *mellem* zonerne for lodsejertyperne, herunder i samspil med et evt. loft over m²-bidragssatsen og sammenhæng mellem lodsejernes bidrag og sikringsbehov.
- Vurdere om og i så fald hvilke krav, der skal stilles til brug af specifikke data til at udforme bidragsfordelingen, herunder hvordan data kan indarbejdes i modellen efterhånden, som de udvikles.
- Vurdere behovet for yderligere dataudvikling, der kan understøtte en simpel og ensartet opgørelse af bidragsfordelingerne i praksis.
- Vurdere behovet for og omfanget af kommunale frihedsgrader til bidragsfordelingsmodellen ud fra fx lokale forhold, herunder fx ifm. fastsættelse og afgrænsning af zoner, undtagelser af specifikke bygninger, mv.

Det er ekspertgruppens opdrag, at en ny bidragsfordelingsmodel skal være anvendelig for kommunerne og simpel at administrere i praksis på baggrund af objektive og tilgængelige data mhp. at understøtte transparens og forudsigelighed om bidragsfordelingen i de enkelte kystbeskyttelsesprojekter.

Ekspertgruppen skal ydermere vurdere konsekvenserne af deres anbefalinger og de undersøgte modeller, herunder økonomiske og fordelingsmæssige konsekvenser ved en række konkrete kystbeskyttelsesprojekter. Ekspertgruppen skal samtidig vurdere anbefalingernes og modellernes overensstemmelse med forvaltningsretlige principper. Det er en forudsætning for en ny bidragsfordelingsmodel, at lodsejerbidraget i juridisk forstand ikke udgør en skat.

Ekspertgruppen skal inddrage erfaringer fra udviklingen af en zonemodel i *Forundersøgelse af stormflodssikring af København*.

Organisering

Ekspertgruppen består af en formand og 3-5 medlemmer med bred faglig indsigt i bl.a. økonomi, miljøøkonomi, jura og kommunal forvaltning af kystbeskyttelse. Herudover kan relevante eksperter, praktikere, organisationer og myndigheder mv. løbende inddrages for at kvalificere arbejdet.

Ekspertgruppen sekretariatsbetjenes af Miljø- og Ligestillingsministeriet (formand), Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Transportministeriet og Klima- Energi og Forsyningsministeriet. Øvrige ministerier kan inddrages efter behov.

Der etableres en følgegruppe, der har til opgave at følge og komme med input til ekspertgruppens arbejde.

Ekspertgruppen skal aflægge sin afrapportering senest seks måneder efter nedsættelsen.