



Familierådgivningen

Borger & Arbejdsmarked

Att. Pia Damtoft, Konstitueret Direktør

Juridisk vurdering af BL § 87 Tabt arbejdsfortjeneste:

Fokus på sagsbehandling, tværfagligt samarbejde, helhedsorienteret indsats og aktiv inddragelse af barn/ung og forældre

Indledning:

Aftalegrundlag:

Esbjerg Kommune, Familierådgivningen har udvalgt ti sager, der indholdsmæssigt vurderes, at give et relevant indblik i sagsbehandling, arbejdsgange og tværfagligt samarbejde knyttet til Barnets Lov § 87 (tidligere Serviceloven § 42)
Udvælgelseskriteriet for de ti sager er ikke oplyst.

Aftale om udarbejdelse af juridisk vurdering for Familierådgivningen er indgået med Pia Damtoft, Konstitueret direktør for Borger og Arbejdsmarked og Mette Marie Valentin, Udviklingskonsulent i Familierådgivningen

Lovgrundlag:

Gennemgangen af sagerne udføres med afsæt i:

Barnets Lov § 87 inkl. Bemærkninger til lovteksten (*benævnes herefter BL*)

Bkg. Nr. 1603 af 12/12 2023, om tilskud til pasning af børn og unge md handicap eller langvarig sygdom

Vejl. nr. 9375 af 28/05 2024, om hjælp og støtte til børn og unge med funktionsnedsættelse og deres familier

Ankestyrelsens principafgørelser

Derudover inddrages procesregler fra Barnets Lov samt gældende regler for sagsbehandling jf. Forvaltningsloven, Offentlighedsloven, retssikkerhedsloven samt Databeskyttelsesloven.



Formål:

Gennemgangen af de udvalgte sager har jf. aftale med Familierådgivningen fokus på tendenser i nuværende sagsbehandling og udviklingsmuligheder i arbejdet med sagsbehandling af sager om tabt arbejdsfortjeneste.

Arbejdsmetode:

I sammenfatning og konklusion gøres ikke brug af referencer til barnets/den unges eller familiens specifikke situation. Det vil derfor ikke være muligt at identificere den udvalgte sag.

Ved angivelse af partens alder, hvor dette måtte være af relevans, anvendes en reference til en aldersgruppe.

Flg. Opdeling foretages:

0-3 år
4-6 år
7-10 år
11-14 år
15-17 år

Oplysning om funktionsnedsættelse eller lidelse:

BL § 87 kan tages i anvendelse ift. familier, hvor barnet hører under en af følgende målgrupper:

- betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller
- indgribende kronisk eller langvarig lidelse.

Hvis det i gennemgangen er relevant at beskrive tendenser i sagsbehandlingen eller mulige udviklingsmuligheder knyttet til nedsat funktionsevne, vil der ikke blive gjort brug af specifikke beskrivelser af funktionsnedsættelsen.

Der vil blive refereret til fysisk funktionsnedsættelse eller psykisk funktionsnedsættelse.

Tilsvarende vil der ikke indgå oplysninger om diagnose, men alene en angivelse af indgribende kronisk eller indgribende langvarig lidelse.

Behov for pasning i hjemmet:

Oplysninger om behovet for pasning i hjemmet vil i gennemgangen blive sammenholdt med oplysninger om funktionsnedsættelse eller lidelse.

Gennemgangen vil have fokus på, om oplysningsgrundlaget tydeliggør det særlige behov for at barnet opholder sig i hjemmet med en af forældrene og om dokumentationen indeholder oplysninger om formål og tilrettelæggelse af TA-forløbet med opstilling af delmål og mål for forventet udvikling og tilbagevenden til et socialt fællesskab for barnet.



Hovedområder der indgår i gennemgangen af de ti udvalgte sager:

- BL § 87- målgruppevurdering:
betydelig/indgribende
passes i hjemmet
mest hensigtsmæssigt af moderen eller faderen
samspil med alment tilbud eller specialtilbud i sagsbehandling og opfølgning

- Sagsbehandling og procesregler:
direkte og aktiv inddragelse i sagsbehandling
(formål med støtte jf. BL § 1 og § 80)
Barnets/den unges perspektiv
myndighedens oplysningspligt og partens pligt til at medvirke (Retssikkerhedsloven §§ 10 og 11)
elementer, der påvirker sagsbehandlingstid (ventetid på oplysninger, interne arbejdsgange mm)

- Udviklingsmuligheder
Arbejdsgange
ansvarsfordeling

D. 19/11 2024
Cand. Jur. Anita Klindt
Dalgas & Klindt aps

Del I:
Resultater af sags gennemgang - juridisk vurdering:

Den juridiske vurdering er baseret på indholdet i ti udvalgte sager, navngivet sag 1-10, indholdet i BL samt gældende lov for sagsbehandling og Ankestyrelsens Princip-meddelelser.

De udvalgte sager er antalmæssigt få og indholdsmæssigt meget forskelligartede. Udvælgelsesgrundlaget er ikke oplyst. Resultatet af sags gennemgangen kan alene ses som tendenser i sagsbehandlingen.

Hvorvidt de samme tendenser vil være fremtrædende i samme grad, hvis et langt større antal sager gennemgås, vil ikke være muligt at besvare.

Tendenser i sagsbehandlingen:

Følgende, overordnede, tendenser ses i gennemgangen af de udvalgte ti sager:

- Personkredsvurderinger indgår i afgørelser, men ikke i opfølgninger
- Socialfaglig vurdering er i høj grad fraværende
- aktiv inddragelse og direkte kontakt med barnet/den unge er ikke fuldt ud indarbejdet i sagsbehandlingen, men øget betydeligt jf. BL § 5
- Forældrenes ret til at medvirke i sagsbehandlingen fremgår langt oftere i sagsnotater fra sommeren 2024
- Ankestyrelsens principafgørelser fremgår helt generelt ikke som en del af afgørelsesgrundlaget
- Tværfagligt samarbejde med almenområdet og specialområdet med fokus på valg af løsninger ses ikke i de udvalgte sager
- Sagsbehandlingstid påvirkes negativt af valgte arbejdsgange
- Udviklingsmuligheder

Uddybning af de afdækkede tendenser:

Personkreds-vurdering:

De ti udvalgte sager indeholder i afgørelserne en stillingtagen til om barnet/den unge opfylder kravene til at være omfattet af personkredsen. Der indarbejdes en generel beskrivelse af barnets helbredstilstand og/eller lidelse og konkluderes, at det medfører en betydelig funktionsnedsættelse eller har indgribende betydning i dagligdagen.

Der er ikke en særskilt stillingtagen til, om barnet er omfattet af personkredsen som følge af enten nedsat funktionsevne (betydelig og varig) eller lidelse (indgribende og langvarig eller kronisk)

Sondringen mellem funktionsevne eller lidelse kan have stor betydning for stillingtagen til bevilling af andre handicapkompenserende indsatser, f.eks. BL § 86 – merudgifter og SEL § 112 - hjælpemidler ligesom det kan være afgørende for et ungt menneske, at der tidligt og senest ved det 16. år skal sikres en tværfaglig indsats, der har til formål at støtte den unge i overgangen fra ung til voksen, jf. BL §§ 122-123.

Sondringen mellem nedsat funktionsevne og lidelse vil have betydning for tilrette-læggelse af opfølgning og dermed det fremtidige samarbejde med og vejledning til både barn/ung og familien.

I det tværfaglige samarbejde vil sondringen tydeliggøre, hvem det kan være relevant at inddrage og med hvilket formål.

Opfølgninger i de ti udvalgte sager ses ikke at have fokus på om barnet/den unge vurderes at have en varig funktionsevne, der antages at vare livet ud eller en lidelse, langvarig eller kronisk.

Graden af påvirkning i dagligdagen kan svinge meget afhængig af lidelsens art. Der kan f.eks. være lange stabile perioder, hvor barnet/den unge i ringe omfang er begrænset af lidelsen ligesom der kan være perioder, hvor begrænsningerne er massive. For nogle typer af lidelser vil påvirkningen af dagligdagen aftale i takt med, at der opnås en modenhed og forståelse for f.eks. behandling eller mestringsstrategier.

Indhentning af lægelige oplysninger:

Når der indhentes lægelige oplysninger, anmodes der oftest om svar på spørgsmål, der skal belyse barnets/den unges dagligdag.

Med henvisning til aftaler indgået mellem KL og Lægeforeningens attestudvalg, anbefales det, at der fokuseres på at læger skal besvare spørgsmål der har direkte betydning for barnet/den unges helbred. Læger ser sjældent barnet/den unge i hjemmet, i dag- eller skoletilbud eller i fritiden, hvorfor svarene alene kan baseres på forældres og partens egne oplysninger.

Det er sagsbehandlerens ansvar at indhente oplysninger om barnets/den unges faktiske dagligdag fra dem, der konkret omgås barnet. (Se pkt. Socialfaglig vurdering)

Socialfaglig vurdering:

Det er få af de ti udvalgte sager, der indeholder en gennemarbejdet socialfaglig vurdering. Den socialfaglige vurdering er et væsentligt element i arbejdet med BL § 87.

Den socialfaglige vurdering skal tydeliggøre om der med afsæt i den faktuelle viden skønnes at være en sammenhængen mellem den konstaterede funktionsnedsættelse/ lidelsen og viden om de konkrete begrænsninger og skånehensyn, der fylder så meget i barnets/den unges dagligdag, at den bedste løsning er, at barnet tages helt eller delvist ud af en almindelig hverdag for at opholde sig i sit hjem med en forælder.

Den socialfaglige vurdering skal også tydeliggøre, om den forælder, der kompenseres for tabt arbejdsfortjeneste i de timer barnet/den unge er væk fra det, er for andre børn og unge vil være et almindeligt og alderssvarende liv, i lovens forstand er den, der mest hensigtsmæssigt passer barnet/den unge.

Den socialfaglige vurdering skal udarbejdes med afsæt i faglig viden om børn, unge og deres forældre. Den socialfaglige vurdering skal tydeliggøre, hvad der for det enkelte barn eller unge menneske er den løsning der bedst imødekommer de hensyn, der er skrevet ind i **BL § 2:**

"Stk. 2. Hjælp og støtte efter denne lov skal ydes med afsæt i barnets eller den unges perspektiv, ressourcer og behov med henblik på at sikre barnets eller den unges bedste. Hjælp og støtte skal, i det omfang det er relevant for det enkelte barn eller den enkelte unge, tilrettelægges med henblik på følgende:

- 1) At sikre barnets eller den unges muligheder for personlig udvikling og opbygning af kompetencer, herunder til at indgå i sociale relationer og netværk.*
- 2) At fremme barnets eller den unges sundhed og trivsel.*
- 3) At understøtte barnets eller den unges skolegang og mulighed for at gennemføre en uddannelse.*
- 4) At forberede barnet eller den unge til et selvstændigt voksenliv.*
- 5) At sikre kontinuitet i opvæksten og et trygt omsorgsmiljø, der tilbyder nære og stabile relationer til voksne, herunder ved at understøtte barnets eller den unges familiemæssige relationer og øvrige netværk."*

Den socialfaglige vurdering af, om en funktionsnedsættelse er betydelig eller en lidelse er indgribende kræver konkret viden om, hvilke aktiviteter det er muligt og umuligt at indgå i både udenfor hjemmet og i hjemmet.

Det kræver viden om, hvilken støtte der skal til for at kunne indgå i aktiviteterne. Barnet/den unges begrænsninger skånehensyn, udviklingsmuligheder og ressourcer skal være beskrevet i detaljen som forudsætning for at sagsbehandleren kan udarbejde en reel socialfaglig analyse. Der skal være et samlet overblik over barnets ressourcer, udviklingsmuligheder, skånehensyn og begrænsninger som grundlag for at vurdere, om funktionsnedsættelsen er betydelig eller lidelsen er indgribende.

Samme detaljeringsgrad er nødvendig for at kunne udarbejde en socialfaglig vurdering af om det er mest hensigtsmæssigt at barnet/den unge passes af moderen eller faderen.



Den socialfaglige vurdering skal også danne grundlag for fastlæggelse af det overordnede formål med en evt. Beviling af Tabt arbejdsfortjeneste. Hvilke områder i barnets/den unges liv skal der arbejdes med imens de er væk fra det alderssvarende liv (delmål), hvad er målet i forhold til barnets/den unges liv og endelig, hvilken støtte er der behov for til barn/ung og familie for at målet kan nås.

Ovenstående forefindes ikke i de ti udvalgte sager.

Der er sager, der indeholder socialfaglige vurderinger ift enkelte af kriterierne.

Det fremgår ikke af de udvalgte sager, om der ledelsesmæssigt er fastlagt krav til, hvordan den enkelte medarbejder får indhente oplysninger til brug for denne væsentlige del af sagsbehandlingen.

Med afsæt i Barnets Lov § 5 må det anbefales, at det i høj grad sker ved direkte kontakt til barnet og jf. BL 80, stk. 3 ved inddragelse af relevante parter, som anmodes om konkrete beskrivelser fremfor vurderinger.

Aktiv inddragelse og direkte kontakt med barnet/den unge

Aktiv inddragelse af barnet/den unge i form af direkte kontakt mellem sagsbehandler og barn/ung er afgørende for, at sagsbehandlingen kan opfylde lovens intention om at barnet/den unges stemme skal høres, at der skal være indflydelse på eget liv og at der skal skabes rum og mulighed for, at barnet/den unges egne løsningsforslag og ønsker til fremtiden får plads i den samlede vurdering af, hvilke behov der skal bevilges støtte til og hvilke udviklingsmuligheder, der skal arbejdes aktivt med.

BL § 5, stk 4 indeholder oplystningen af kravet om aktiv inddragelse og direkte kontakt. Undtagelsesvist kan barnet/den unge fritages for kontakten. Det kræver en faglig vurdering og en beskrivelse af de faktiske forhold, når undtagelsen tages i brug.

At barnet/den unge undtagelsesvist ikke er blevet inddraget til ét møde vil ikke pr automatik føre til, at barnet/den unge fremover holdes ude af egen sag. Der skal løbende foretages en konkret vurdering af barnets/den unges mulighed for at deltage. Dette skal ske med hensyn til barnet/den unges alder og modenhed.

De udvalgte sager indeholder sagsakter, der tydeligt viser, at arbejdet med inddragelse af børn og unge i egen sag er under udvikling.

Det ses især tydeligt i forhold til møder og øvrige samtaler afholdt efter sommeren 2024, at der er fokus på denne del af sagsbehandling.

Barnet/den unges udsagn ses ikke inddraget systematisk i afgørelserne, men gennem-læsning af de udvalgte sager viser en tydelig tendens til øget opmærksomhed på barnets perspektiv.



Forældrenes ret til at medvirke i sagsbehandlingen

Retssikkerhedsloven § 4 – medvirken i egen sag

Gennemgangen af de udvalgte sager afdækker, at forældre i stigende grad inddrages i sagsbehandlingen og der i høj grad lægges op til, at forældrene har indflydelse på både planlægning af møder, måden de afholdes på samt måden der indhentes oplysninger til sagen

Der er stigende brug af referat udarbejdet direkte i forbindelse med møder og en praksis, hvor referatet læses op for forældrene mhp at skabe mulighed for at rette misforståelser eller tilføje evt. forglemmelser.

De ti udvalgte sager afdækker, at der er en praksisændring i løbet af efteråret, herunder særligt med stringent brug af referater, partshøring og tydelig inddragelse af forældres udsagn ifm afholdte møder.

Ankestyrelsens Principmeddelelser

Myndighedens afgørelser træffes på baggrund af oplysninger om de faktiske forhold og indhold i gældende lov.

Ankestyrelsens Principmeddelelser skal indarbejdes i administration af loven og principperne skal anvendes i de sager, hvor en Principmeddelelse angiver en klar retning. Det kan være forhold der jf. Praksis åbenlyst fører til at ansøger ikke kan omfattes af en given bestemmelse eller det modsatte

Der er et fuldstændigt fravær af henvisninger til Ankestyrelsens Principmeddelelser i sagsbehandlingen.

Det er ikke muligt at vurdere om de ikke anvendes eller om der blot ikke oprettes notat med angivelse af, hvilke Principmeddelelser der har været inddraget i sagsbehandlerens overvejelser omkring den konkrete sag.

Det anbefales, at der tages stilling til brugen af Principmeddelelser, herunder konkret inddragelse i både stillingtagen til personkreds og vægtning af oplysninger, der indgår i den samlede socialfaglige vurdering.

Tværfagligt samarbejde med almenområdet og specialområdet

Myndighedens pligt til at afsøge og vejlede om alle muligheder for at yde støtte er ikke begrænset til den specifikke bestemmelse den enkelte ansatte har ansvar for at administrere.

Det følger af Retssikkerhedsloven § 5, at myndigheden skal være opmærksom på muligheder både i og udenfor egen lovgivning, samt i og udenfor egen sektor.



Pligten skal ses i samspil med myndighedens vejledningspligt, jf. Forvaltningsloven § 7.

Barnets lov indeholder i § 80 angiver at myndigheden har en særlig forpligtelse til at tilbyde hjælp til børn og unge under 18 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier.

Hjælpen skal tilrettelægges så den matcher både barnet/den unges og familiens ressourcer og behov.

Og hjælpen skal, jf. Stk. 3, tilrettelægges i sammenhæng med øvrige tilbud og indsatser efter Barnets Lov og anden lovgivning.

Tværfagligt samarbejde - tværfaglig viden

Den politiske aftale blandt Folketingets partier, Barnets Reform, lægger vægt på, at hjælp til børn og unge samt deres familier skal ydes så tidligt at mindre problemer i videst muligt omfang kan undgå at blive til store problemer.

Der skal være fokus på forebyggelse og hjælpen skal ydes der, hvor der er en naturlig kontakt med barnet og den unge samt familien.

Dagtilbud og skoletilbud – herunder også specialtilbud – har et kendskab til barnet/den unge og familien, der giver mulighed for at identificere et problem tidligt, bedre adgang til direkte samarbejde og mulighed for i dagligdagen med egen faglighed at foretage en vurdering af, hvilken indsats der er gavnlige og hvad der bestemt ikke virker.

Det fremgår ikke af de udvalgte sager, at der er et tæt samarbejde omkring valg af løsning i sager der omhandler Tabt arbejdsfortjeneste.

Det anbefales, at de pædagogiske kompetencer der er udgangspunktet for arbejdet med børn og unge i dagligdagen inddrages i langt højere grad, når der skal udarbejdes en samlet socialfaglig vurdering af, om et barn eller en ung skal passes i hjemmet og dette mest hensigtsmæssigt skal gøres af en forælder.

Det må antages, at der i både det almene og specialiserede område forefindes kompetencer og viden, der er relevant når der skal tages stilling til, om Tabt arbejdsfortjeneste er den bedste løsning for et barn eller et ungt menneske, ligesom det må antages, at den faglige kompetence disse områder er i besiddelse af, også kan være meget relevante, når der skal laves opfølgning på om et helt eller delvist ophold i hjemmet reelt har ændret på barnets udfordringer.

Det anbefales, at der tages stilling til, hvordan sagsbehandlingen i højere grad kan inddrage de relevante kompetencer og gøre brug af tværfaglighed.

Påvirkning af sagsbehandlingstid:



1) Afgørelse til gennemlæsning hos juristen:

Det fremgår af sagsoplysningerne i de ti udvalgte sager, at afgørelser skal til gennemlæsning og vurdering hos jurist.

En juridisk vurdering af om gældende lov er overholdt ses i de udvalgte sager at påvirke sagsbehandlingstiden.

Intern faglig sparring eller sagsbehandling:

Der foreligger ikke notater om den juridiske vurdering der udarbejdes i de enkelte sager.

Hvis den interne vurdering er vejledende og alene har til hensigt at anvise, hvor der i sagen med fordel kan foretages yderligere sagsskridt i rent juridisk henseende, vil der jf. Gældende praksis (Principmeddelelse 143-12) være tale om interne arbejdsdokumenter.

Interne arbejdsdokumenter er kendetegnet ved, at indholdet alene har til hensigt at vejlede sagsbehandleren ift juridiske handlemuligheder. Sagsbehandleren har fuld valgfrihed ift at følge vejledningen.

Hvis den juridiske gennemgang gennemføres med henblik på, at et fremsendt udkast til afgørelse kan ændres, herunder ændres fra afslag til bevilling eller omvendt, vil der være tale om egentlig sagsbehandling og faktisk udøvelse af socialfaglig vurdering.

De facto sagsbehandling skal tydeliggøres i sagens oplysninger og parten vil have ret til aktindsigt i notat knyttet til den juridiske gennemgang.

Notatpligt jf. Offentlighedsloven § 13 vil være gældende

Det anbefales, at forvaltningen tager stilling til, hvilken betydning den juridiske vurdering har for den enkelte sag og samtidig tager stilling til, hvilken betydning det har ift partens rettigheder, at parten oplyses om, at afgørelsen forsinkes, fordi den ligger til gennemlæsning hos juristen.

2) Mange henvendelser i sagsforløbet

De udvalgte sager er kendetegnet ved at der er stort antal henvendelser fra parten. Der kommer drypvis forespørgsler, nye oplysninger, oplysninger om forgæves forsøg på at opnå kontakt, efterlysning af afgørelser, anmodning om svar på hvornår afgørelse kan forventes mv.

Generelt besvares henvendelserne med enten et eller ofte flere forsøg på at opnå telefonisk kontakt eller kort svar pr. Mail, hvilket ofte fører til nye henvendelser).

De mange besvarelser må antages i det daglige at gøre et betydeligt indhug i den egentlige arbejdstid, hvor der kan arbejdes koncentreret med at samle sagsoplysninger pr sag og foretage en samlet socialfaglig vurdering.

Det anbefales, at der tages stilling til, om henvendelser kan besvares på anden vis. Hvis parten er oplyst om, at henvendelser samles og besvares pr uge, med mindre, der er tale om en situation, der kræver hurtigere handling, vil et samlet svar kunne skabe bedre overblik for både parten og sagsbehandler.

Udviklingsmuligheder

1) Arbejdsgangsbeskrivelser

Med udgangspunkt i de ti udvalgte sager vil jeg anbefale, at der tages stilling til udarbejdelse af arbejdsgangsbeskrivelser som kan understøtte en ensartethed i administration af den lovgivning der træffes afgørelse ud fra.

Arbejdsgange kan medvirke til at skabe en fælles struktur og systematik i arbejdet med børn/unge og deres familier.

Det vil i høj grad medvirke til at den enkelte sagsbehandler kan få frigjort tid til at indgå i relationelt arbejde samt arbejde aktivt med at få overblik over de faktiske forhold, herunder mulighed for aktivt at inddrage relevante samarbejdspartnere, der kan bidrage med oplysninger om løsningsforslag i en konkret sag.

Den enkelte sagsbehandler skaber sit eget aftryk på sagens systematik og vægtningen af indholdet i oplysninger der tilgår sagen. Arbejdsgangsbeskrivelser vil medvirke til at fjerne det indtryk af vilkårlighed, der lige nu kendetegner sagsbehandlingen.

2) ansvarsfordeling Klare aftaler mellem familie og myndighed

De ti udvalgte sager afspejler ti forskellige forløb, hvor barn/ung og deres forældre på forskellig vis og med forskellige udfordringer er parter i et sagsforløb.

Afgørelser der træffes i forløbet, vil i større eller mindre grad have indflydelse på barnet/den unges og forældrenes dagligdag.

Det anbefales, at der tages stilling til at udarbejde materiale der overskueligt og enkelt giver indblik i, hvad sagsbehandlingen vil medføre af møder, indhentning af oplysninger, ventetid, ret og pligt i samarbejdet med myndigheden og en forventningsafstemning i forhold til kontakt til myndigheden.

De ti udvalgte sager bærer alle præg af, at der ikke foreligger aftaler om kontaktform, hyppighed i kontakter eller krav til svar.

Sagerne er alle præget af at der rettes kontakt til myndigheden om store og små ting. Henvendelserne kommer drypvis og i nogle sager med så stor intensitet, at der ikke bliver svaret på en henvendelse før den næste er dukket op.

Det fremgår af sagerne, at der bruges meget tid på at sende kvitteringsbreve, ringe tilbage til forældrene samt oprette notat om både henvendelse og kontakt eller forsøg på kontakt.

Det må antages, at information om sagsforløbet og klare aftaler om, hvordan og hvornår henvendelser besvares kan øge den reelle sagsbehandlingstid i sagen, ligesom det må antages at kunne skabe en tryghed hos forældrene og barnet/den unge, at de indledningsvist oplyses om det forløb de skal igennem.



Opsummering:

Sagsantallet giver ikke belæg for at fastslå, hvordan sagsbehandlingen generelt administreres.

Der ses som ovenfor beskrevet tendenser i de ti udvalgte sager.

Hvor det vurderes juridisk set at være meningsfuldt har jeg udarbejdet anbefalinger til områder, der med fordel kan arbejdes med for at udvikle på den fælles juridiske faglighed.

D. 19/11 2024

Cand. Jur. Anita Klindt
Dalgas & Klindt aps

DEL II:

Uddybning af lovgivningsmæssige begreber og definitioner der indeholdes i BL § 87 og har betydning for læsning af den juridisk vurdering, jf. Analysens hovedområder:

Begreber og definitioner

I gennemgangen af de udvalgte sager er der juridisk fokus på:

- **A:** begreber og bevillingskriterier, der indgår i ordlyden i BL § 87² og hvordan belysning af begreberne fremgår af sagens oplysningsgrundlag,
- **B:** iagttagelse af proceskrav i BL, særligt krav om aktiv inddragelse af barnet/den unge samt tydeliggørelse af barnets perspektiv, holdning og ønsker til fremtiden,
- **C:** kravet om helhedsorienteret sagsbehandling og sammenhæng i bevilget indsats,³

Uddybning af begreber og definitioner suppleres med Ankestyrelsens principmeddelelser, i det omfang disse kan tydeliggøre forståelsen af lovens indhold og anvendelsesområde.

Afsnit A:

Personkreds/Målgrupper i BL § 87

Når tabt arbejdsfortjeneste bevilges til forældre, skal der foreligge dokumentation for, at barnet/den unge er omfattet af personkredsen beskrevet i BL § 87 og det skal samtidig dokumenteres, at bevillingskriterierne er opfyldt.

Personkredsen i BL § 87 er identisk med personkredsen i BL § 86 (dækning af nødvendige merudgifter).

Uddybning af begreber og definitioner i bekendtgørelse, vejledning og Ankestyrelsens principmeddelelser indeholder ofte referencer til begge bestemmelser, hvilket også vil fremgå af nedenstående.

Personkredsen er jf. Lovens indhold, delt op i to målgrupper:

BL § 87, stk. 1, 1. pkt: "Kommunalbestyrelsen skal yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn eller en ung under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse."

1) Betydelig og varigt nedsat funktionsevne:

Der skal foreligge dokumentation for, at barnet/den unge har en varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Denne del af dokumentationen har til formål at afdække, om barnets/den unges funktionsevne kan bedres væsentligt ved træning, behandling (medicinsk/ikke-medicinsk) eller med pædagogisk indsats.

Der skal dernæst foreligge dokumentation for, at den nedsatte funktionsevne (fysisk/ psykisk) er så omfattende og griber ind i barnets/den unges dagligdag i så omfattende grad, at funktionsevnen samlet set vurderes at være "betydeligt nedsat".

En samlet vurdering af barnet/den unges funktionsevne (fysisk/psykisk) er en socialfaglig vurdering.

Den socialfaglige vurdering skal baseres på faktisk viden om, hvordan barnets/den unges aktivitetsniveau, skole- og uddannelsesforhold, personlige forhold, helbreds-forhold mv. samlet set påvirkes af funktionsnedsættelsen⁴.

Vejl. Nr. 9375 af 28/05/2024, punkt 12:

Citat: "Med "nedsat funktionsevne" forstås en nedsat kropslig eller kognitiv funktion, som har betydning i forhold til barnets eller den unges daglige tilværelse. For en stor del af den konkrete hjælp og støtte, der vil kunne iværksættes efter barnets lov, vil det være en betingelse, at barnet eller den unge har en betydelig og varigt ned-sat funktionsevne eller en indgribende kronisk eller langvarig lidelse.

Med "betydelig funktionsnedsættelse" forstås, at funktionsnedsættelsen har konsekvenser af indgribende karakter i den daglige tilværelse. I vurderingen af, om funktionsnedsættelsen er betydelig, vil der skulle foretages en bred vurdering i forhold til barnets eller den unges samlede livssituation, herunder funktionsnedsættelsens eventuelle betydning for barnets eller den unges aktivitetsniveau, skole- og uddannelsesforhold, personlige forhold, helbredsforhold etc.

Med "varigt nedsat funktionsevne" forstås, at der ikke inden for en overskuelig fremtid vil være udsigt til bedring af de helbreds-mæssige forhold, og at der i lang tid fremover vil være et behov for at afhjælpe følgerne af den nedsatte funktionsevne. Ofte vil funktionsnedsættelsen påvirke barnet eller den unge resten af livet."

Brug af hjælpemidler:⁵

Beskrivelse af barnets/den unges funktionsevne skal foretages når bevilget støtte i form af hjælpemidler (bevilget til brug i hjemmet, i skolen, til fritidsaktivitet mm) benyttes.

Brug af medicin og ikke-farmakologisk behandling⁶:

Som hovedregel skal beskrivelse af barnets/den unges funktionsevne foretages, når medicinsk og ikke-medicinsk behandling følges som ordineret.

Undtagelse - Det medicinske kriterie:

Kravet om, at barnet/den unges funktionsevne skal beskrives, når barnet er optimalt behandlet, også med ikke-medicinsk indsats, skal fraviges i særlige tilfælde:

Principmeddelelse **43-15**, uddrag:

citat: "Dette gælder dog ikke i de tilfælde, hvor ophør med den medicinske behandling ville være akut livstruende eller medføre umiddelbar risiko for varig eller væsentlig funktionsnedsættelse. I de situationer skal vurderingen foretages uafhængigt af den løbende eller varige behandling, som barnet modtager til afhjælpning af sin lidelse. Denne undtagelse gælder kun ved medicinsk behandling og ikke i de situationer, hvor barnet bruger et hjælpemiddel."

2) indgribende langvarig eller kronisk lidelse:

Omfattes barnet/den unge af denne målgruppe, skal der foreligge dokumentation for, at barnet/den unge har en lidelse, der på indgribende vis påvirker dagligdagen. Bestemmelsen indeholder ikke et diagnosekrav.

Den indgribende lidelse kan enten være langvarig eller kronisk.

Der ikke et særskilt krav om, at børn med indgribende lidelse fremstår synligt påvirkede af den dokumenterede lidelse.

Eksempel: Hvis et barn diagnosticeres med diabetes, er barnet/den unge som udgangspunkt omfattet af personkredsen.

Hvorvidt der kan bevilges Tabt Arbejdsfortjeneste vil i en konkret sag afhænge af de særlige forhold omkring barnets lidelse, der udløser behov for, at barnet mest hensigtsmæssigt passes i hjemmet af en af forældrene.

Det er ikke tilstrækkeligt at en lidelse oplyses at være langvarig. Den skal også være indgribende i barnets/den unges daglige liv⁷

Uddybning af begreberne "indgribende", "kronisk" og "langvarig" knyttet til denne målgruppe forefindes i Bkg nr. 1603 af 12/12/2023 § 1:

BKG § 1,

Stk. 2. Med indgribende lidelse forstås, at lidelsen skal være af en sådan karakter, at den har alvorlige følger i den daglige tilværelse.

Stk. 3. Med kronisk lidelse forstås sygdomstilfælde og lignende, som fra det tidspunkt, hvor de opstår, normalt vil vare i flere år.

Stk. 4. Med langvarig lidelse forstås, at lidelsen normalt skønnes at vare et år eller mere.

Vejledning nr. 9375 af 28/05/2024, punkt 13

citat: "Med "indgribende lidelse" forstås, at lidelsen vil skulle være af en sådan karakter, at den har alvorlige følger i den daglige tilværelse.

Ved "kronisk lidelse" forstås sygdomstilstande og lignende, som fra det tidspunkt, hvor de opstår, normalt vil vare i flere år; i praksis vil der lægges vægt på, om lidelsen forventes at vare barnealderen ud. Kroniske lidelser vil omfatte sygdomstilstande og lignende, som fra det tidspunkt, hvor de opstår, normalt vil vare i flere år.

Ved "langvarig lidelse" forstås at lidelsen normalt skønnes at vare et år eller mere. Det vil dog ikke være udelukket at yde støtte, hvis lidelsen forventes at vare mindre end et år. Det er ikke en forudsætning for at være en del af målgruppen for indsatser efter kapitel 8 i barnets lov om

hjælp og støtte til børn og unge med funktionsnedsættelse og deres familier, at barnet eller den unge har en diagnose fra det sundhedsfaglige system, ligesom en diagnose ikke i sig selv vil være udslagsgivende for, at der vil kunne ydes støtte efter kapitlets bestemmelser.

Barnets Lov, L93 fremsat 29. marts 2023

De særlige bemærkninger til lovforslagets § 80, stk. 1. (Bestemmelsen er en sammenskrivning af Serviceloven § 1, tidligere bestemmelsen i Serviceloven § 19 og tidligere bestemmelse i Serviceloven § 46)

Uddrag, Citat:” Det foreslås med stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde særlig hjælp og støtte efter det foreslåede kapitel 8 til børn og unge under 18 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier. Med den foreslåede stk. 1 rammesættes kommunalbestyrelsens fortsatte, overordnede ansvar for at sikre, at børn og unge under 18 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier vil få den særlige hjælp og støtte, som de har behov for.

Målgruppen for den særlige hjælp og støtte, som nævnes i det foreslåede § 80, stk. 1, vil være de børn og unge under 18 år og deres familier, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse hos barnet eller den unge efter gældende ret er i målgruppen for målrettet hjælp og støtte til børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier efter servicelovens bestemmelser.

Med nedsat funktionsevne forstås en nedsat kropslig eller kognitiv funktion, som har betydning i forhold til barnets eller den unges daglige tilværelse.

For en stor del af den konkrete hjælp og støtte, der vil kunne iværksættes efter barnets lov, vil det i overensstemmelse med gældende ret være en betingelse, at barnet eller den unge har en betydelig og varigt nedsat funktionsevne eller en indgribende kronisk eller langvarig lidelse.

Med betydelig funktionsnedsættelse forstås, at funktionsnedsættelsen har konsekvenser af indgribende karakter i den daglige tilværelse. I vurderingen af, om funktionsnedsættelsen er betydelig, vil der skulle foretages en bred vurdering i forhold til barnets eller den unges samlede livssituation, herunder funktionsnedsættelsens eventuelle betydning for barnets eller den unges aktivitetsniveau, skole- og uddannelsesforhold, personlige forhold, helbredsforhold etc.

Med varigt nedsat funktionsevne forstås, at der ikke inden for en overskuelig fremtid vil være udsigt til bedring af de helbreds-mæssige forhold, og at der i lang tid fremover vil være et behov for at afhjælpe følgerne af den nedsatte funktionsevne. Ofte vil funktionsnedsættelsen være en belastning resten af livet.

Med indgribende lidelse forstås, at lidelsen vil skulle være af en sådan karakter, at den har alvorlige følger i den daglige tilværelse.

Ved kronisk lidelse forstås sygdomstilstande og lignende, som fra det tidspunkt, hvor de opstår, normalt vil vare i flere år; i praksis vil der kunne lægges vægt på, om lidelsen forventes at vare barnealderen ud. Kroniske lidelser vil omfatte sygdomstilstande o.l., som fra det tidspunkt, hvor de opstår, normalt vil vare i flere år. Der lægges således i praksis vægt på, om lidelsen forventes at vare barnealderen ud.

Ved langvarig lidelse vil der i praksis kunne lægges vægt på, om lidelsen skønnes at vare 1 år eller mere, og det vil således ikke være en forudsætning at det drejer sig om en uhelbredelig lidelse. Det vil dog ikke være udelukket at yde støtte, selv om lidelsen forventes at vare mindre end et år.

Det følger af ovenstående, at det ikke er en forudsætning for at være en del af målgruppen for indsatser efter det foreslåede kapitel 8, at barnet eller den unge har en diagnose fra det sundhedsfaglige system, ligesom en diagnose ikke i sig selv vil være udslagsgivende for, at der vil kunne ydes støtte efter kapitlets bestemmelser.

Baggrunden for forslaget er, at det med lovforslaget i sin helhed foreslås, at sociallovgivningens regler målrettet børn og unge og deres familier samles i en ny, selvstændig hovedlov, barnets lov, som i lighed med serviceloven vil skulle danne rammen for alle sociale indsatser til målgruppen, uanset baggrunden for det enkelte barns eller den enkelte unges støttebehov. Den foreslåede barnets lov vil således fremover også skulle danne rammen for den særlige hjælp og støtte, som alene er målrettet børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier. Som følge heraf vil kommunalbestyrelsens forpligtelse til at sikre den særlige hjælp og støtte, herunder kompenserende indsatser, til børn og unge under 18 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier fremover skulle imødekommes med afsæt i den foreslåede barnets lov."

Brug af medicin og ikke-farmakologisk behandling⁸:

Som hovedregel skal beskrivelse af hvordan lidelsen påvirker barnets dagligdag barnets/den unges udarbejdes, når medicinsk og ikke-medicinsk behandling følges som ordineret.

Undtagelse - Det medicinske kriterie:

Kravet om, at beskrivelser af hvordan lidelsen påvirker barnet/den unges dagligdag skal udarbejdes, når barnet er optimalt behandlet, også med ikke-medicinsk indsats, skal fraviges i særlige tilfælde:

Principmeddelelse **43-15**, uddrag:

citat: "Dette gælder dog ikke i de tilfælde, hvor ophør med den medicinske behandling ville være akut livstruende eller medføre umiddelbar risiko for varig eller væsentlig funktionsnedsættelse. I de situationer skal vurderingen foretages uafhængigt af den løbende eller varige behandling, som barnet modtager til afhjælpning af sin lidelse. Denne undtagelse gælder kun ved medicinsk behandling og ikke i de situationer, hvor barnet bruger et hjælpemiddel."

Generelt: Variet eller langvarigt/kronisk:

Ankestyrelsens principmeddelelse 43-22 belyser betydningen af at indhente fagligt relevante udtalelser om forventet effekt af påtænkt eller iværksat indsats i form af medicinsk behandling eller anden form for støttetiltag.

Foreligger der oplysninger i en konkret sag om, at en medicinsk eller anden form for støttetiltag i løbet af kortere tid kan afhjælpe følgerne af funktionsnedsættelsen eller lidesen, vil barnet/den unge ikke være omfattet af personkredsen i BL § 87, stk. 1

Uddrag Principmeddelelse 43-22:

Citat: "Det er ikke muligt at angive en tidsmæssig afgrænsning af, hvad der forstås ved "inden for kortere tid". Det afhænger af de konkrete omstændigheder i sagen."

Generelt: opfølgning

Stillingtagen til om et barn/ung er omfattet af personkredsen enten på grund af funktionsnedsættelse eller som følge af lidelse har betydning for tilrettelæggelse af opfølgning.

I sager, hvor et barn/ung er omfattet af personkredsen på baggrund af en betydelig og varig funktionsnedsættelse, vil der som udgangspunkt ikke være behov for at indhente yderligere lægelige oplysninger. Tilkommer nye helbredsproblemer vil der være behov for at indhente dokumentation, der kan danne grundlag for om lidelsen er langvarig/kronisk, om der er tale om en varig funktionsnedsættelse, samt afklaring af evt. Behandlingsmuligheder og støtte, der kan helbrede eller bedre væsentligt.

Det vil primært være relevant at fokusere på et tværfagligt samarbejde, der bedst muligt understøtter barnet/den unges udvikling. Opmærksomheden kan med fordel rettes mod at afdække ændringer i funktionsniveauet, øget mestring, ændrede behov for støtte som følge af ændring i alder og modenhed samt målrettet støtte til at sikre uddannelsesmuligheder og social kontakt med andre i samme alder og samme livssituation.

I sager, hvor et barn/ung er omfattet af personkredsen på baggrund af en eller flere lidelser, der samlet set er indgribende i det daglige liv, bør opfølgningen have fokus på, om lidelserne er oplyst at være langvarige eller kroniske.

Ved langvarige lidelser kan der som led i opfølgning med fordel i samarbejde med barnet/den unge og forældrene tages stilling til, om det vil være relevant at indhente ajourførte lægelige oplysninger.

Der skal i opfølgning af sager, hvor et barn/ung er omfattet af personkredsen grundet en lidelse, løbende tages stilling til om mestring, øget modenhed mv. Hos barnet/den unge giver anledning til at revurdere, om lidelsen fortsat vurderes at være indgribende i dagligdagen. Der skal i sager, hvor et barn/ung omfattes af personkredsen grundet en lidelse være opmærksomhed på, om måden lidelsen påvirker barnet/den unge på reelt skal sidestilles med en funktionsnedsættelse.

Pasning i hjemmet

BL § 87, stk. 1 – bevillingskriterie:

"Pasning er en nødvendig konsekvens af barnets/den unges funktionsevne og det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer barnet/den unge"

Oplysningsgrundlaget i sagen skal indeholde oplysninger der giver mulighed for at foretage en faglig vurdering af, om det i den konkrete sag er *"mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer barnet/den unge"* og oplysningerne skal kunne understøtte en vurdering af, at pasningen bedst kan ske i hjemmet.

Med indførelse af BL stilles der krav om direkte kontakt mellem barnet/den unge og myndigheden med det formål at afklare, hvad barnet/den unge gør sig af overvejelser om egen situation, få indblik i hvilke muligheder barnet/den unge ser for at ændre sin situation i en bedre retning og samtidig også inddrage barnet/den unge i løbende tilpasning af valgte løsninger.

Det skal fremgå af sagen, at Tabt Arbejdsfortjeneste, også set fra barnet/den unges perspektiv, er en løsning der bedst understøtter muligheden for at opnå udvikling, social kontakt og uddannelse med sigte på at kunne leve et så selvstændigt voksenliv som muligt.



Det vil være relevant, at ovenstående hensyn beskrives for de parter, der anmodes om at bidrage til sagsbehandlingen med udtalelser og beskrivelser om barnets/den unges faktiske forhold, adfærd, helbredsforhold og udviklingsmuligheder. Det skaber grundlag for at parter, der ser barnet/den unge og forældrene i det daglige forholder sig til det langsigtede formål med at et barn/ungt menneske skal passes i hjemmet af en forældre.

B: procesregler i Barnets Lov, særligt ift aktiv inddragelse

Betydningen af at sagsbehandlingen tilrettelægges og gennemføres, så barnet/den unge gives reel mulighed for at have indflydelse på eget liv, idet det omfang det overhovedet er muligt, fremstår klart af nedenstående:

Barnets Lov, L93 fremsat 29. marts 2023
De bemærkninger til lovforslaget, indledning

Uddrag, Citat: "Med lovforslaget får børn og unge derfor flere rettigheder, og lovforslaget skal sikre, at barnets eller den unges rettigheder og barnets eller den unges stemme får større betydning i sagsbehandlingen.

Børn og unge skal opleve, at deres stemme bliver hørt og inddraget i de beslutninger, der vedrører deres eget liv.

Lovforslaget skal derfor bidrage til at sikre, at børn og unge høres og inddrages, når de vigtige beslutninger træffes, og at barnets eller den unges ønsker bliver inddraget i tilrettelæggelsen af indsatsen og i de mål, som indsatsen skal opnå, og som der skal følges op på løbende.

Lovforslaget skal samtidig sikre, at det aldrig bliver barnets eller den unges ansvar selv at løse udfordringerne. Den pligt skal også fremadrettet påhvile de voksne omkring barnet eller den unge."

Det fremgår af bemærkninger til BL at der skal skabes tid og mulighed for at barnet/den unge og sagsbehandler kan opnå en relation til hinanden og kan skabe et rum, hvor kontakten mellem dem bliver tillidsbaseret.

Det er med BL ikke alene kontakten til barnet/den unges forældre, der er relevant at sætte fokus på. Indarbejdelse af BL i den daglige drift af området kræver arbejdsgange, der sikrer den fornødne tid og tillid til at opgaven løses bedst sagsbehandlere, der har den fornødne socialfaglige uddannelse med de fornødne kompetencer til at udføre relationelt arbejde, fremfor primært at udføre sagsbehandling som en juridisk opgave med fokus på forældrenes ret til afgørelse.

C: Helhedsorienteret indsats og sammenhængende indsatser:

Kommunernes pligt til at sikre helhed i indsatsen opstår på det tidspunkt, hvor der er kendskab til at et barn/ung og familien har et særligt behov for støtte.

Der skal være opmærksomhed på familien som en enhed, herunder barnet med funktionsnedsættelse, søskende og forældre/stedforældre.

Der skal hos myndigheden være fokus på, om familien samlet set har modtaget den vejledning der er nødvendig for at kunne danne sig et overblik over muligheder for netværk og støtteordninger i og udenfor myndighedens rammer.

Kravet om sammenhæng i indsatserne skal på samme måde sikres, når der træffes afgørelse om bevilling eller afslag på en støtteordning. Der skal tages stilling til om

Lov om Retssikkerhed og Administration på det sociale område § 5: "Kommunalbestyrelsen skal behandle ansøgninger og spørgsmål om hjælp i forhold til alle de muligheder, der findes for at give hjælp efter den sociale lovgivning, herunder også rådgivning og vejledning. Kommunalbestyrelsen skal desuden være opmærksom på, om der kan søges om hjælp hos en anden myndighed eller efter anden lovgivning."

Lov om Retssikkerhed og Administration på det sociale område § 6: "Hvis en borger har brug for at få hjælp i en længere tid, skal kommunalbestyrelsen tidligt i forløbet tilstræbe at tilrettelægge hjælpen ud fra en samlet vurdering af pågældendes situation og behov på længere sigt."

BL § 80, stk. 3: krav om tilrettelæggelse af indsatser i sammenhæng med øvrige tilbud og indsatser. Både igangværende og ved tilpasning af støtte.

Barnets Lov, L93 fremsat 29. marts 2023

De særlige bemærkninger til lovforslagets § 80.

Bestemmelsen er en sammenskrivning af Serviceloven § 1, tidligere bestemmelsen i Serviceloven § 19 og tidligere bestemmelse i Serviceloven § 46, stk. 2 og 3

Uddrag, Citat:" Endelig foreslås det med stk. 3, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at hjælp og støtte til børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse og deres familier efter dette kapitel tilrettelægges i sammenhæng med de øvrige tilbud og indsatser efter denne lov, lov om social service, jf. § 90, stk. 1, i denne lov eller anden relevant lovgivning.

Den foreslåede forpligtelse i det foreslåede stk. 3 har baggrund i det forhold, at en del af de børn, unge og familier, som vil kunne få særlig kompenserende støtte efter det foreslåede kapitel 8, ligeledes vil være en del af målgruppen for hjælp og støtte efter andre bestemmelser i denne lov, hjælp og støtte efter serviceloven eller indsatser efter anden lovgivning, eksempelvis behandling efter sundhedsloven eller indsatser efter dagtilbudsloven, folkeskoleloven eller reglerne om en kommunal ungeindsats.



Det foreslåede stk. 3 er en let omskrevet videreførelse af den forpligtelse, kommunalbestyrelsen i medfør af servicelovens § 19, stk. 3, har til at sørge for, at indsatsen for børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og deres familier efter serviceloven sættes i sammenhæng med den indsats, der iværksættes over for de samme børn og unge efter anden lovgivning. Med det foreslåede stk. 2, videreføres bestemmelsen i servicelovens § 19, stk. 3 således med sproglige opdateringer. Der er ikke tilsigtet indholdsmæssige ændringer”

BL § 81, stk. 3 og 4: Der skal generelt være opmærksomhed blandt sagsbehandlere på om barnet/den unge eller familien som helhed har behov for rådgivning og vejledning, der ligger udover den indsats der er bevilget.

Pligten til at sikre adgang til rådgivning og vejledning udover de allerede bevilgede indsatser har til formål at give barnet/den unge og familien adgang til viden om muligheder for støtte efter andre bestemmelser i Barnets Lov eller efter anden lovgivning.

vejl nr. 9375 af 28/05/2024, pkt 26-27

Aktiv inddragelse af andre sektorer samt vejledning om den viden, der kan være til-gængelig for barnet/den unge og forældrene er en væsentlig del af sagsbehandlingen.

Barnets Lov, L93 fremsat 29. marts 2023

De særlige bemærkninger til lovforslagets § 80.

Uddrag, Citat: "Formålet med det foreslåede stk. 3 er at synliggøre, at rådgivning og vejledning til børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og deres familier efter det foreslåede § 81, stk. 1 og 2, også fremover vil kunne ydes enten selvstændigt eller i forbindelse med anden rådgivning.

Endvidere il det foreslåede stk. skulle synliggøre, at kommunalbestyrelsen også fremover i forbindelse med rådgivning og vejledning efter det foreslåede § 81, stk. 1 og 2, vil skulle være opmærksom på om barnet, den unge eller familien har behov for hjælp og støtte efter barnets lov eller anden lovgivning.

Det fremgår af servicelovens § 11, stk. 8, at kommunalbestyrelsen skal etablere en særlig familievejlederordning for familier med børn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt at vejledningen skal tilbydes, inden for 3 måneder efter at kommunalbestyrelsen har fået kendskab til, at funktionsnedsættelsen er konstateret.

Det foreslås med stk. 4, at kommunalbestyrelsen skal etablere en særlig familievejlederordning for familier med børn og unge under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, samt at vejledningen skal tilbydes inden for tre måneder efter at kommunalbestyrelsen har fået kendskab til, at funktionsnedsættelsen er konstateret.

Den foreslåede ordning vil skulle omfatte både familier med nyfødte børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og familier, hvor funktionsnedsættelsen konstateres under barnets opvækst.



Vejledningen vil skulle medvirke til at øge familiens kendskab til muligheden for iværksættelse af sociale indsatser og kendskabet til de tilbud om offentlig hjælp på tværs af sektorerne, som barnets opvækst- og udviklingsvilkår i vidt omfang vil være betinget af.

Kommunalbestyrelsen vil skulle tilbyde hjemmebesøg inden for tre måneder efter, at kommunalbestyrelsen har fået kendskab til, at barnets funktionsnedsættelse er konstateret.

Familievejlederen vil skulle kunne tilbyde en introducerende og helhedsorienteret information og vejledning om familiens rettigheder og hjælpemuligheder på tværs af sektorerne og oplyse om, hvad der findes af bl.a. vidensmiljøer og interesseorganisationer på området.

Familievejlederen vil desuden skulle kunne tilbyde at formidle kontakt til andre familier med børn med nedsat funktionsevne med henblik på dannelse af netværk.

Familievejlederen vil ikke have kompetence til at træffe afgørelser om hjælpen til familien, men vil skulle kunne formidle kontakten og viden om familien til den kommunale socialforvaltning.

Information og vejledning vil så vidt muligt skulle gives ved besøg i hjemmet, bl.a. fordi familievejlederen på den måde får mulighed for at få et bedre indtryk af forældrenes, barnets og eventuelle søskendes behov og af de hjemlige forhold generelt, hvilket kan have relevans for vejledningen.

Når vejledningen i regi af familievejlederordningen er afsluttet, vil familierne have ret til fortsat rådgivning og vejledning fra kommunalbestyrelsen efter de øvrige regler herom i barnets lov.

Baggrunden for forslaget er, at det med lovforslaget i sin helhed foreslås, at sociallovgivningens regler målrettet børn og unge og deres familier vil skulle samles i en ny, selvstændig hovedlov, barnets lov, som i lighed med serviceloven vil skulle danne rammen for alle sociale indsatser til målgruppen, uanset baggrunden for det enkelte barns eller den enkelte unges støttebehov.

Den foreslåede barnets lov vil således fremover også skulle danne rammen for den familievejledning, som er målrettet familier med børn med betydelig og varigt nedsat funktionsevne.”

19/11 2024
Cand. Jur. Anita Klindt
Dalgas & Klindt aps